



# Varde Kommune

## Åbent referat fra ekstraordinært møde i

### Udvalget for Social og Sundhed

Mødedato: Mandag den 5. januar 2015

Mødetidspunkt: 16:30 - 17:00

Mødested: Mødelokale 9, BCV

Deltagere: Thyge Nielsen, Ingvar Ladefoged, Søren Laulund,  
Erhardt Jull, Niels Haahr Larsen, Connie Høj, Tina  
Agergaard Hansen

Fraværende: Ingen

Referent: Lena Andersen

**Indholdsfortegnelse**

	Side
146. Godkendelse af dagsorden .....	331
147. Udbud af kostproduktion .....	332
Bilagsliste .....	336
Underskriftsblad .....	337



**146. Godkendelse af dagsorden**

Dok.nr.: 7131

Sagsid.:

Initialer: LEAN

**Åben sag**

**Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 05-01-2015**

Fraværende: Ingen

Godkendt.



## 147. Udbud af kostproduktion

Dok.nr.: 7119  
Sagsid.: 13/14372  
Initialer: 37133  
**Åben sag**

### Sagsfremstilling

Madservice til kommunale plejecentre i Varde Kommune har efter en udbudsforretning siden 1. juni 2010 været varetaget af Det Danske Madhus Varde A/S (DDMV). Kontrakten er forlænget og løber nu frem til 31. maj 2015. Det har været planen, at der gennemføres et fornyet udbud af kølemad til ugentlig levering ultimo 2014/primo 2015. Dette udbud skulle udover hovedmåltidet til beboerne på kommunens plejecentre også omhandle visiteret madservice til borgere i eget hjem.

Der sikres mulighed for varmt mad ved anvendelse af fritvalgsbeviser, jfr. Byrådets beslutning af 7. oktober 2014:

"at Fælles-MED"s bemærkninger indarbejdes i udbudsmaterialet,  
at der efter udbudsforretningen godkendes een leverandør af hovedmåltid til plejecentre,  
at madservice til borgere i eget hjem indgår i udbuddet,  
at der efter udbuddet godkendes een leverandør, som leverer kølemad til borgere i eget hjem een gang ugentligt, og  
at besparelsen overvejende bruges til at forbedre måltidssituationen på plejecenterne og hos de hjemmeboende pensionister, der har behov for hjælp til måltiderne, og at borgere der ønsker varm mad sikres dette ved hjælp af fritvalgsbeviser."

I perioden efter Byrådets beslutning om udbud har der været arbejdet med at sikre grundlaget for beslutningerne. Det var således en umiddelbar forudsætning, at der skulle opnås besparelser i størrelsesorden kr. 1,8 mio pr år primært ved sparede transportudgifter. Ligeledes har det været en forudsætning, at der efter en gennemført udbudsforretning fortsat kan opretholdes en væsentlig grad af forsyningssikkerhed - også i tilfælde af, at den vindende part trækker sig fra kontrakten og overlader forsyningsforpligtigelsen til Varde Kommune. Denne mulige udfordring er for nuværende i kontrakten mellem Varde Kommune og DDMV løst ved, at der er aftaler om overdragelser af udstyr og faciliteter fra DDMV til Varde Kommune i tilfælde af DDMV ophører med at virke.

I arbejdet med at sikre grundlaget for beslutningerne har der været lagt vægt på, at forsyningssikkerheden kan sikres ved fortsat produktionsaktivitet i faciliteterne ved Carolineparken, Varde. Det har i den sammenhæng været overvejet, om udbuddet skulle aflyses, og der i stedet skulle gennemføres en forhandlingsløsning med henblik på at sikre den fremtidige forsyning bedst muligt.

Med henblik på vurdering heraf har der været indhentet eksterne juridiske vurderinger blandt andet af, om der i udbudsmaterialet kan stilles særlige krav til den nye operatør, herunder evt. fortsat anvendelse af de nuværende faciliteter.

I den juridiske vurdering fremgår det, at det er uden juridiske problemer muligt for Varde Kommune at overtage (hjemtage) den fulde opgave med madservice.

Det fremgår også af notatet, at såfremt Varde kommune ønsker at udbyde madproduktionen, kan der stilles krav om, at produktionen foregår i de nuværende



faciliteter: "Forudsat et sådant krav er sagligt begrundet i en varetagelse af saglige kommunale hensyn som eksempelvis forsyningssikkerhed, er det derfor vores vurdering, at et krav om benyttelse af kommunale faciliteter lovligt kan stilles."

Dette er ny information og giver mulighed for et udbud med krav om fortsat produktion ved Carolineparken. Herved er det muligt at undgå, at faciliteterne står ubenyttede hen og dermed forfalder. Dermed er der en reel mulighed for, at Varde Kommune kan overtage forsyningsforpligtigheden i tilfælde af, at den private operatør bryder en vunden / indgået kontrakt.

Af den indhentede eksterne juridiske vurdering fremgår det også, at et udbud af madservice ikke er omfattet af EU's udbudspligt. Madservice er således klassificeret som en bilag II B-ydelse. Det skal på den anden side vurderes, om en evt. kontrakt vil have grænseoverskridende interesse - er der virksomheder i EU, som ville forventes at have forretningsmæssig interesse i en madproduktion i Varde Kommune. Hvis denne interesse skønnes at være til stede, skal der sikres forudgående offentlighed ved indgåelse af kontrakter. Den samlede volumen og varighed for en kontrakt om madservice i Varde Kommune vil veje tungt i vurderingen heraf. På den anden side vil Varde Kommune kunne argumentere for, at helt særlige forhold om forsyningssikkerhed, særlige hensyn til samdrift i forhold til andre kommunale serviceydelser, særlige krav til sprog mv., gør sig gældende.

Samlet er det vurderingen, at Byrådet vil kunne træffe beslutning om at annullere den tidligere beslutning om at gennemføre et (gen-)udbud af madproduktionen i Varde Kommune. Det er på den anden side muligt i udbudsmaterialet at stille krav om, at faciliteterne ved Carolineparken fortsat skal benyttes. Derved gives der en høj grad af mulighed for fortsat forsyning, hvis den vindende operatør ved et udbud ophører med sin virksomhed og overlader den fortsatte forsyning til Varde Kommune.

Forvaltningen henleder opmærksomheden på, at kostproduktionen altid kan hjemtages til kommunal opgavevaretagelse.

### **Forvaltningens vurdering**

Det vurderes, at der med den nye information med fordel kan gennemføres et udbud af kølemad. Dette begrundes i bedre priser og reel konkurrenceudsættelse.

Derudover kan det overvejes at anvende midler til at øge det kommunale tilskud, så frit valgs-bevisets værdi øges.

### **Retsgrundlag**

Lov om social service paragraf 83.

Lov om virksomhedsoverdragelse.

Der gøres opmærksom på, at madservice ikke er omfattet af EU's udbudspligt. Det skyldes, at madservice i henhold til Udbudsdirektivet (Rådets direktiv nr. 2004/18/EØF) er klassificeret som en Bilag IIB ydelse. Bilag IIB ydelser er ikke omfattet af de normale EU-udbudsprocedurekrav.

Tilbudsinhentning sker derfor i henhold til den danske lovgivning som er annonceringspligten i henhold til Tilbudslovens bestemmelser - LBK nr. 1410 af 07/12/2007 § 15a.

### **Økonomi**

Det årlige udgiftsniveau til madservice til kommunale plejecenter (excl. Blaabjerg Pleje- og Aktivitetscenter) er brutto 20,8 mio. kr. og netto 6,9 mio. kr. Udgiften til madservice



til borgere i eget hjem er brutto 12,5 mio. kr. og netto 3,1 mio. kr. Af bruttoudgiften udgør leveringsomkostningerne 3,2 mio. kr.

Besparselsen ved eventuelt at overgå til udbringning kun en gang ugentligt vil være i størrelsesordenen 1,8 mio. kr. årligt.

Den ændrede organisering af modtagekøkkener, der er besluttet, skal holdes indenfor det nuværende budget for området.

Økonomiafdelingen har ingen bemærkninger.

### **Høring**

#### Tidligere høring:

Handicaprådet ser positiv på, at ledelse af modtagekøkkenfunktionen overgår til plejecentrene. Herudover ingen bemærkninger.

Ældrerådet har ingen bemærkninger.

Fælles-MED finder det vigtigt, at det indarbejdes som et ønske i udbudsmaterialet, at den der vinder udbuddet, udviser en høj grad af ansvarlighed i personalepolitikken i forhold til svage medarbejdergrupper (fleksjobbere o.l.).

Fælles-MED har ingen yderligere bemærkninger.

Sagen har været til fornyet høring i Ældrerådet den 24. september.

Rigmor Jensen, Anette Mandahl-Barth og Per Bonde Nielsen mener, at man skal fastholde den oprindelige anbefaling med udbud af både kold mad og varm mad.

Edna Jessen, Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Elin Østergaard Bertelsen, Aage Meldgaard, Merry Brydsø, Tom Øhlenschlæger, Ove Kristensen og Jutta Bruun Kristiansen stemte for udvalgets nye forslag, med udbringning af kølemad én gang ugentligt og udstedelse af fritvalgsbeviser.

Inger Pedersen var fraværende.

### **Bilag:**

1 Åben Juridisk notat om kontraktindgåelse vedr. madservice uden konkurrenceudsættelse 688/15

### **Anbefaling**

Forvaltningen anbefaler,

**at** beslutningen om udbud af kostproduktion, jfr. Byrådets beslutning af 7. oktober 2014, opretholdes, og

**at** der i udbudsmaterialet stilles krav om fortsat produktion i faciliteterne ved Carolineparken.

### **Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 05-01-2015**

Fraværende: Ingen

Anbefalingen blev godkendt.

Udvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder en vurdering af, hvad forskellige scenarier for udbuddet og det kommunale tilskud har af konsekvenser for fritvalgsbevisets værdi.



Mindretallet bestående af Ingvar Ladefoged, Søren Laulund og Erhardt Jull har ikke herved ændret holdning i forhold til Byrådets beslutning af 7/10-2014.



## **Bilagsliste**

147. Udbud af kostproduktion
  1. Juridisk notat om kontraktindgåelse vedr. madservice uden konkurrenceudsættelse (688/15)





## **Underskriftsblad**

\_\_\_\_\_  
Thyge Nielsen

\_\_\_\_\_  
Ingvard Ladefoged

\_\_\_\_\_  
Søren Laulund

\_\_\_\_\_  
Erhardt Jull

\_\_\_\_\_  
Niels Haahr Larsen

\_\_\_\_\_  
Connie Høj

\_\_\_\_\_  
Tina Agergaard Hansen